

CRNA GORA
JU zaštita i razvoj djece
"LOVĆEN BEČIĆI"
Dipl. 1524
Cetinje, 13.04. 2021 god.



Crna Gora
JU LOVĆEN – BEČIĆI CETINJE

IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU

PLANA INTEGRITETA

Izvještajni period
(2020. godina)

UVOD

Plan integriteta JU „Lovćen-Bečići“ Cetinje prvi put je usvojen je 05.05.2016. godine, a zasniva se na identifikaciji mogućih rizičnih oblasti i rizičnih radnih mjesta kao i utvrđivanju vrste rizika koji mogu narušiti integritet JU „Lovćen-Bečići“ Cetinje, kako bi se pregledom i analizom mjera koje već postoje kao i predlaganjem novih mjeru koje bi te rizike trebalo da umanje ili otklone, stvorili uslovi da se rizici na vrijeme prepoznaju i eliminišu adekvatnim aktivnostima, odnosno da se njihov efekat, ukoliko se ipak pojave, otkloni na način da ne proizvode štetu po ugled i poslovanje same ustanove.

Plan integriteta JU „Lovćen-Bečići“ se sastoji od šest oblasti odnosno od mjeru koje se odnose na JU „Lovćen-Bečići“. Struktura plana sastoji se od sljedećeg: Oblasti rada koje su prepoznate kao podložne riziku; prepoznavanja radnih mjesta koja mogu biti podložna riziku u okviru pomenutih rizičnih oblasti; definisanja vrste rizika u odnosu na određenu oblast i radna mjesta; postojećih mjeru kontrole; konkretizovanje preostalog rizika (rezidualnog) ili opis rizika koji nije pokriven postojećim mjerama kontrole, ocjene intenziteta rezidualnog rizika, predloženih ili preduzetih mjeru za smanjenje ili eliminisanje rizika; određenja odgovorne osobe za praćenje sprovođenja predloženih mjeru, kao i utvrđivanja napretka u odnosu na primjenu predloženih mjeru i status rizika.

Prvi izvještaj o ostvarivanju plana integriteta JU „Lovćen-Bečići“, odnosi se na period maj-decembar 2016. godine. U skladu sa rješenjem o određivanju službenika koji je odgovoran za pripremu i sprovođenje plana integriteta (menadžer integriteta) Broj: 01-239/16 od 21.04.2016. godine, te Odlukom o stupanju na snagu Plana integriteta, Broj: 247 od 03.05.2016. godine, praćenje sprovođenja predloženih mjeru i njihovog učinka vrši odgovorna osoba, menadžer integriteta, putem podnošenja izvještaja o ostvarivanju plana integriteta starješini organa vlasti.

Menadžer integriteta je odgovoran starješini, odnosno odgovornom licu u organu vlasti, za stalno praćenje i periodične kontrole rizika i ažuriranje mjera plana integriteta, aktivnosti koje se odnose na sprovođenje pravila etičkih kodeksa, podsticanje integriteta i sprječavanja korupcije, sukoba interesa i drugih oblika pristrasnog postupanja zaposlenih na određenim poslovima. Svi zaposleni su dužni obavijestiti menadžera integriteta o situaciji, pojavi ili radnji za koju su na osnovu razumnog uvjerenja procijenili da predstavlja mogućnost za nastanak ili razvoj korupcije, sukoba interesa, drugih oblika nezakonitog ili neetičnog postupanja. Menadžer integriteta je dužan da razmotri obavještenja o kojima je obaviješten i da postupi u skladu sa njegovim dužnostima kod sprovođenja plana integriteta.

Zaposleni u organu vlasti dužni su da menadžeru integriteta, na njegov zahtjev, dostave sve potrebne podatke i informacije od značaja za sprovođenje plana integriteta.

Izvještavanje o sprovođenju predloženih mjera vrši se najmanje jednom godišnje a po potrebi se može podnosi i u kraćim vremenskim intervalima.

U tom smislu primjena principa integriteta treba da doprinese daljem razvoju profesionalnosti i nepristrasnosti u organu vlasti kao i povećanju transparentnosti rada JU „Lovćen-Bečići“ Cetinje, kao i odgovornosti svakog zaposlenog.

Plan integriteta obuhvata monitoring rizičnih grupa poslovnih procesa unutar Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, kao i sprovođenje konkretnih mjera karakterističnih za svaku oblast rizika.

Oblasti rizika: Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;

I. Opšte oblasti

- 1. Rukovođenje i upravljanje;**
- 2. Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih;**
- 3. Planiranje i upravljanje finansijama;**
- 4. Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata.**

II. Posebne oblasti

1. Izdavanje smještajnih kapaciteta

TABELARARNI I STATISTIČKI PRIKAZ STEPENA REALIZACIJE MJERA U PLANU INTEGRITETA I STATUSA RIZIKA

| NAZIV ORGANA VLASTI: JU LOVĆEN - BEČIĆI | | | | | | | | |
|---|-------------------------|--------------------------------|---------------------------------|------------|-----------|--|-----------------------|-----------------|
| Broj i naziv oblasti rizika | Broj rezidualnih rizika | Broj mjera za smanjenje rizika | Broj i Stepen realizacije mjera | | | Broj i status rezidualnih rizika o čijim izmjenama je izvještavano | | |
| | | | R | DR | NR | ↑ povećan rizik | = nepromijenjen rizik | ↓ smanjen rizik |
| 1. Rukovođenje i upravljanje | 12 | 12 | 5 (41,66%) | 5 (41,66%) | 2 1,666%) | 0 | 2 | 0 |
| 2. Kadrovska politika | 8 | 10 | 3(3,33%) | 2 11,11%) | 5(55,55%) | 0 | 2 | 1 |
| 3. Planiranje i upravljanje finansijama | 3 | 5 | 4(80%) | 0(00%) | 1(20%) | 0 | 1 | 2 |

| | | | | | | | | |
|---|----|----|------------|----------|------------|---|---|---|
| 4. Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata | 1 | 1 | 1(100%) | 0(00%) | 0(00%) | 0 | 0 | 1 |
| 5. Monitoring i evaluacija projekata | 2 | 4 | 2(50%) | 0(00%) | 2(50%) | 0 | 2 | 0 |
| 6. Odnosi sa javnošću | 1 | 2 | 1(50%) | 0(00%) | 1(50%) | 0 | 1 | 0 |
| Ukupno: | 12 | 26 | 11(42,30%) | 2(7,69%) | 10(38,46%) | 0 | 8 | 4 |

PRINCIP INTEGRITETA

Princip integriteta, konkretizovan kroz plan, za cilj ima dalji razvoj profesionalne, nepristrasne i etične javne uprave. Njegovo sprovođenje za rezultat ima ponašanje institucija i službenika koji obavljaju povjerene im poslove poštano, nezavisno, nepristrasno, transparentno, i u skladu sa propisima i moralnim vrijednostima. Identifikacijom rizičnih oblasti odnosno rizičnih procesa i radnih mjesta, pregledom mjera koje već postoje kao i predlaganjem mjera koje te rizike treba da umanje ili otklone, stvaraju se uslovi da se rizici na vrijeme prepoznaju i otklone. Plan integriteta temelji se na identifikaciji mogućih rizičnih oblasti, radnih mjesta i utvrđivanju preostalih rizika koji nijesu pokriveni postojećim mjerama kontrole, te predlogom mjera za njihovo eliminisanje.

REGISTAR RIZIKA

LEGENDA TERMINA I SIMBOLA

Ukupna procjena rizika

- /V Visok rizik – Rizik narušavanja integriteta je već prisutan u ovom procesu ili je vrlo vjerovatno da će se pojaviti
- /S Srednji rizik – Rizik narušavanja integriteta u ovom procesu je moguć, ali se mjerama kontrole upravlja tim rizikom
- /N Nizak rizik – Mala je vjerovatnoča da će se aktivirati rizik narušavanja integriteta u ovom procesu, zbog postojećih mjera kontrole

Ocjena rizika:

Ocjene su od 1 do 100, tako da ocjene od 1-15 predstavljaju „najmanju vjerovatnoću“ pojave narušavanja integriteta sa „veoma malim“ uticajem (rizik niskog intenziteta), ocjene od 16-48 predstavljaju „srednju vjerovatnoću“ pojave narušavanja integriteta sa „umjerenim“ uticajem (rizik srednjeg intenziteta) dok ocjene od 49-100 znači „skoro izvjesnu“ pojavu narušavanja integriteta sa „veoma velikim“ uticajem (rizik visokog intenziteta).

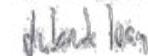
Napredak stanja od prethodne provjere

- ↔ Bez promjena
- ↑ Povećan rizik
- ↓ Smanjen rizik

Datum provjere: 13.04.2021.godine

Provjeru izvršio-la:

Ivan Lubarda



OBRAZLOŽENJE

Uzimajući u obzir Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, definisani su osnovni poslovni rizici unutar JU „Lovćen – Bečići”, te izrađen detaljan Plan integriteta , koji sadrži visoke standarde integriteta koji su izraženi kroz konkretnе mјere za otklanjanje prepoznatih i mogućih rizika koji se mogu pojaviti tokom sprovođenja redovnih aktivnosti organa vlasti.

S tim u vezi, JU „Lovćen – Bečići“ je sprovedla neophodne aktivnosti od strane organizacionih jedinica u cilju konkretne implementacije mјera sadržanih u planu integriteta, čiji prvi izveštaj obuhvata izvještavanje o ključnim rizicima.

Na osnovu izloženog i pojedinačne procjene implementacije predloženih mјera za smanjenje rizika, predlažem direktoru JU „Lovćen – Bečići“ da prihvati i odobri navedeni izveštaj.

PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA

Menadžer integriteta

Ivan Lubarda



Cetinje, 13.04.2021. godine

STARJEŠINA/ODGOVORNO LICE U ORGANU VLASTI

Sreten Mrvaljević



Izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2020. godinu

JU „Lovćen - Bečići“ Cetinje

| REGISTER RIZIKA | | | PROCJENE I MJERENJE RIZIKA | | | | REAGOVANJE NA RIZIK | | | | PREGLED I IZVJEŠTAVANJE O RIZICIMA | |
|--------------------------------|--|---|---|-------------------------------|-------|-------------|---------------------|---|-----------------------------|--------------|--|--|
| Oblasti rizika | Radna mesta | Osnovni rizici | Postojeće mjere kontrole | Preostali rizici (rezidualni) | Vjer. | Po sljedice | Pr ojen a | Predložene mjere za smanjenje/otklanjanje rizika | Ogovorna osoba | Rok | St. | Kratak opis i ocjena realizacije mjere |
| 1.1 Rukovodjenje i upravljanje | direktor pomoćnik direktora rukovodilac službe | Česte promjene propisa Neadekvatno izvršavanje nadležnosti Neusklađivanje rada Ustanove, internih akata i procedura sa važećim zakonima Nemogućnost blagovremenog dostavljanja izvještaja o radu, programa rada i finansijskog iskaza Nepostojanje dovoljnog broja kancelarija za zaposlene Neblagovremeno izvršavanje aktivnosti utvrđenih programom rada Nepostojanje mjera za efikasnu zaštitu ljudskih i materijalnih resursa Nepostojanje fizičkog obezbjeđenja objekta | Praćenje propisa Kontrola nadležnosti Edukacija Planiranje javne nabavke | | 4 | 3 | 12 | Određivanje zaposlenog za praćenje propisa Definisanje očekivanih aktivnosti Identifikovanje faktora ili spoljnih uticaja na ostvarivanje aktivnosti Rotacija kadra na operativnom nivou Odrediti lice zaduženo za praćenje propisa | direktor pomoćnik direktora | Kontinuirano | ↔ | Realizовано Oređena osoba koja konituirano prati i sprovodi propise Realizовано Rad ustanove je usklađen internim aktima shodno važećim zakonima Realizовано Određeno je lice za praćenje i sprovođenje zakona Realizовано Podaci za usvajanje i dostavljanje izvještaja se redovno |

| | | | | | | | | |
|--|--|------------------------|--|--|---|--|--------------|---|
| | | Sagorijevanje na poslu | | | | Blagovremeno usvajanje od strane Upravnog odbora | Kontinuirano | prikupljaju. Upravni odbor je zasijedao i blagovremen o usvojio izvještaje o radu, program rada i finansijski iskaz. |
| | | | | | Upućivanje zahtjeva za obezbjeđivanje dodatnih kancelarija | direktor | Kontinuirano | Nije realizovano Planira se realizacija u narednom periodu. |
| | | | | | Učešće svih organizacionih jedinica u izradi programa rada Ustanove Izrada smjernica Uvid u rad i aktivnosti zaposlenih | direktor pomoćnik direktora rukovodilac odjeljenja | Kontinuirano | Realizovano Svaka organizaciona jedinica vrši izradu programa rada za svoj sektor. Uvid u rad i aktivnosti zaposlenih je svakodnevno na snazi |
| | | | | | Planiranje javne nabavke Zaključivanje ugovora o obezbjeđenju objekata, lica i imovine | direktor službenik za javne nabavke | Kontinuirano | Realizovano Sprovedene su mјere, tj. zaključen je Ugovor obezbjeđivanju objekata, lica i imovine sa osiguravajućim kućom, procesom postupka javnih nabavki. |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|--|------------|---|--|---|--|--------------|---|
| | | | | | | | Upućivanje zaposlenih na različite terapijske edukacije Organizovanje raznih vidova rekreacije | pomoćnik direktora rukovodilac službe | Kontinuirano | Nije realizovano Zbog pandemije nastale pojavom i širenjem virusa Covid 19, nijesu organizovane grupne edukacije i rekreacije zaposlenih |
| 2.1 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih | direktor pomoćnik direktora rukovodilac sektora | Nezakonit proces planiranja i sprovodenja procedure zapošljavanja Povrede profesionalnih, etičkih pravila i pristrasno ponašanje Problemi u obavljanu zadatku u slučajevima odsustva zaposlenog Nedostatak nagradjivanja zaposlenih u skladu sa ostvarenim rezultatima i odgovornošću Nedovoljno usavršavanje kadra za obavljanje poslova | Zakonski proces zapošljavanja Granski koletkivni ugovor Obuka zaposlenih | 5 7 35 | Dobijanje saglasnosti od strane ministarstava za popunu radnog mesta Formiranje komisije za obavljanje uvida u dokumentaciju i intervju sa kandidatima | direktor pomoćnik direktora rukovodilac finansijske službe | Kontinuirano | ↔ Realizovano Dobijena je saglasnost od resornog ministarstva za popunu 3 radna mjesta na neodređeno vrijeme. Formirana je komisija koja je shodno pravilniku i zakonu sprovedla proces zapošljavanja. U toku ljetne turističke sezone je zaposleno više lica na određeno vrijeme, za potrebe efikasnog funkcionisanja Ustanove. Proces zapošljavanja je sproveden zakonski, u velikom mjeri posredstvom Zavoda za | | |

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|---------------------------------------|--------------|--|--------------------------|
| | | | | | | | | Kontinuirano | zapošljavanje Crne Gore. |
| | | | | | Uvođenje obaveze potpisivanja izjave o poštovanju Etičkog kodeksa za sva lica koja prvi put zasnivaju radni odnos u ustanovi | pomoćnik direktora rukovodilac službe | Kontinuirano | Realizovano Zaposleni su potpisali etički kodeks. | |
| | | | | | Planirati broj zaposlenih Obučavati zaposlene za obavljanje više poslova Svakom zaposlenom obezbijediti zamjenu | direktor pomoćnik direktora | Kontinuirano | Realizovano Obzirom da se bavimo turističkom djelatnošću i da su određene radne pozicije jako osjetljive, obučavamo zaposlene za obavljanje više poslova, u sektorima gdje je to izvodljivo. | |
| | | | | | Uvođenje kriterijuma za nagrađivanje zaposlenih Redovno obezbjeđivanje sredstava za isplatu jednokratnih pomoći za smrt člana porodice ili liječenje zaposlenog odnosno člana porodice shodno Granskom kolektivnom ugovoru | direktor pomoćnik direktora | Kontinuirano | Realizovano Uvedeni su kriterijumi i nagrađuju se zaposleni prema zaslugama. U toku 2020-e godine smo primili 2 zahtjeva upućena Sindikalnoj organizaciji JU "Lovćen - Bečići" za isplatu jednokratne pomoći za liječenje | |

| | | | | | | | | | |
|--|--|---|--|------------|--|--|--|---|--|
| | | | | | | | | Kontinuirano | člana porodice, koja su realizovana shodno važećim pravilima. |
| | | | | | | Odrediti lice zaduženo za evidenciju, organizaciju i sprovođenje plana stručnog usavršavanja | direktor pomoćnik direktora rukovodilac službe | Kontinuirano | Djelimično realizovano Odeđeno je lice za sprovođenje plana za stručnog usavršavanja, ali je česti problem deficit radne snage. |
| 3.1 Planiranje i upravljanje finansijama | direktor pomoćnik direktora rukovodilac finansijske službe | Neodobravanje zahtjeva za budžetskim sredstvima Greška u knjiženju Greške u podacima Greška u vođenju dnevne blagajne Pogrešne transakcije Dostavljanje finansijskih iskaza Nedostavljanje administrativne zabrane, izveštaja o bolovanju Nesporvođenje procedura za javne nabavke | Zahtjev za budžetskim sredstvima Kontinuirana kontrola i edukacija zaposlenih Kontinuirana kontrola Dnevna kontrola blagajne Interno pravilo za kontrolu uplata Kontinuirana kontrola Kontrola Plan javnih nabavki | 3 7 21 | Obrazloženje zahtjeva za budžetskim sredstvima Unapređenje komunikacije sa ministarstvom rada i socijalnog staranja | direktor šef računovodstva | Kontinuirano | ↔ Realizovano Na osnovu zahjteva, a uz pomoć finansijskih sredstava koje je oprijedjelilo Ministarstvo rada i socijalnog staranja, uspješno je rekonstruisan o odmaralište u Rafailovićima . | |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|---|--------------|---|
| | | | | | Kontinuirana kontrola podataka | rukovodilac finansijske službe | Kontinuirano | Realizovano Svakodnevna kontrola podataka od strane nadređenih osoba. |
| | | | | | Kontrola Poštovane procedura i pravilnika o računovodstvu Kontinuirani sastanci u okviru službe | šef računovodstva | Kontinuirano | Realizovano Redovno se vrši kontrola i održavaju sastanci zaposlenih. |
| | | | | | Izrada internog pravila za kontrolu Slanje dopisa banci za povraćaj sredstava ili storniranje isplate Kontrola | pomoćnik direktora šef računovodstva | Kontinuirano | Realizovano Izrađen je i sprovodi se interni plan za kontrolu. Svakodnevna kontrola u procesu novčanih transakcija |
| | | | | | Prikupljanje podata prije krajnjeg roka za usvajanje i dostavljanje izvještaja Jačanje kadrovskih kapaciteta | šef računovodstva | Kontinuirano | Djelimično realizovano Podaci za finansijski iskaz se redovno obrađuju i dostavljaju. Aktivnosti na jačanju kadrovskih kapaciteta planiramo u narednom periodu. |

| | | | | | | | | | |
|---|--|---|---|--|------------|--|----------------------------|--------------|---|
| | | | | | | Kontrola blagovremenog dostavljanje doznaka od strane zaposlenih Kontrola platnih lista | šef računovodstva | Kontinuirano | Realizovano Kontrola se redovno sprovodi. |
| | | | | | | Obuka na postrupcima za javne nabavke Objavljivanje ugovora na sajtu ustanove | službenik za javne nabavke | Kontinuirano | Realizovano Jedno lice posjeduje sertifikat službenika za javne nabavke i profesionalno obavlja svoje radne zadatke shodn o pravilniku Zakona o javnim nabavkama. Redovno objavljujemo ugovore na sajtu. |
| 4.1 Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata | direktor pomoćnik direktora ostali zaposleni | Neovlašćeno objavljivanje podataka Zaštita podataka na računarima zaposlenih | Interna procedura Sproveđenje zaštite na računarima | zadataka na samo jednoj osobi za određena radna mjesta. Nedovoljni prostorni kapaciteti za čuvanje službene dokumentacije; | 2 5 10 | Izrada interne procedure Korišćenje lozinke i adekvatne obuke | direktor svi zaposleni | Kontinuirano | ↔ Realizovano Izrađena je interna procedura. Realizovano Poslovna računarska oprema je umrežena u vladin sistem zaštite. Svaki korisnik ima zasebnu šifru i pod kontrolom je glavnog administratora. |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|---|--|------------------|--|--|--|--|--|--|
| 5.1 | Izdavanje | | | | | | | | | |
| smještajnih kapaciteta | Upravnik objekta referent za rezervacije pomoćnik direktora | Izdavanje smještajnih kapaciteta bez saglasnosti rukovodnih organa Izdavanje ostalih sadržaja bez saglasnosti rukovodnih organa marketing Neadekvatna koordinacija između službi Loš kvalitet usluga Nepotpunjeno kapaciteta Loš kvalitet oborka Sezonalnost usluga | opšti normativni akti i propisi Organizacija redovnih sastanaka Ospozivljavanje zaposlenih Sprovesti marketinšku kampanju (izrada brošura) Redovno pratiti kvalitet obroka Kontrola kvaliteta usluga Zaključivanje ugovora | 3 6 18 | Poboljšanje mjera kontrole za izdavanje objekata Kontrola kvaliteta pružene usluge i efikasnosti u izvršavanju radnih zadataka osposobljavanje zaposlenih Unaprijedite saradnju sa centrima za socijalni rad, tour operatorima sprovesti marketinšku kampanju Izraditi brošure o sadržaju-ponudi | pomoćnik direktora pomoćnik direktora pomoćnik direktora referent za rezervacije | Kontinuirano Konitnuirano Konitnuirano | ↔ Realizovano Redovno se sprovodi kontrola izdavanja objekata. Djelimično realizovano Redovno se sprovodi kontrola usluge i efikasnosti zaposlenih. Efikasno osposobljavanje zaposlenih je uslovljeno nedostatkom radne snage. Djelimično realizovano Saradnja sa Centrima za socijalni rad je realizovana na nivoima ranijih godina. Marketinška kampanja i saradnja sa tour operatorima je ostvarena na minimalnom nivou, jer je na realizaciju tih aktivnosti negativno uticalo širenje virusa Covid 19. | | |

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |

PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA

Menadžer integriteta

dubravko nch

STARJEŠINA/ODGOVORNO LICE U ORGANU VLASTI

